

### (3) 政治分野

#### ① 国（議会）

オランダの国会は上院（第一院：Eerste Kamer）と下院（第二院：Tweede Kamer）からなる二院制であり、下院は、比例代表制による直接選挙で選出される 150 名の議員により構成されている。上院議員は、オランダ国内の 12 の州議会議員によって選出される。オランダ議会における女性議員比率は、1971 年には上院、下院ともに 10%に満たない低い割合であったが、選挙ごとにその割合を増やし、2014 年では上院は 36%、下院は 38.7%に達している。

表 3-1 オランダ議会下院および上院の女性議員比率

年	オランダ			
	女性議員数 (下院)	女性議員比 率(下院)	女性議員数 (上院)	女性議員比 率(上院)
1971	10	6.7%	3	4.0%
1972	14	9.3%	-	-
1977	21	14.0%	-	-
1982	19	12.7%	-	-
1986	30	20.0%	16	21.3%
1989	32	21.3%	-	-
1994	47	31.3%	-	-
1995	-	-	17	22.7%
1997	47	31.3%	17	22.7%
1998	54	36.0%	17	22.7%
1999	54	36.0%	20	26.7%
2000	54	36.0%	20	26.7%
2001	54	36.0%	20	26.7%
2002	51	34.0%	20	26.7%
2003	55	36.7%	24	32.0%
2004	55	36.7%	22	29.3%
2005	55	36.7%	22	29.3%
2006	55	36.7%	22	29.3%
2007	55	36.7%	26	34.7%
2008	55	36.7%	26	34.7%
2009	55	36.7%	26	34.7%
2010	61	40.7%	26	34.7%
2011	61	40.7%	27	36.0%
2012	58	38.7%	27	36.0%
2013	58	38.7%	27	36.0%
2014	58	38.7%	27	36.0%

（出典）Inter-Parliamentary Union, “Women in Parliament : World Classification, Statistical archive” <http://www.ipu.org/wmn-e/classif-arc.htm> の各年 12 月（1998 年は 8 月）のデータより、損保ジャパン日本興亜リスクマネジメント(株)作成。

オランダでは、政治分野について、政党の自由と自律性が民主政治の基本条件であるとの立場から、法令によるクォータ制度は設けられていない。しかし、政党の中には独自に女性議員比率を増やすためにクォータ制、ジッパー制、スカウト制などの政策を導入している党がある（表 3-2）。労働党（PvdA, Partij van de Arbeid）は、1987 年に、議員の男女数を半々にすることを目標に掲げ、原則として比例代表名簿を男女の候補者指名を交互に掲載する政策を導入している（ジッパー

制)。また、積極的に政治家として素質のある活動的な女性の勧誘に努めており（スカウト制）、2010年の党規約では、党員が各省の大臣あるいは副大臣になる場合、その男女比率は半数ずつと定めている。緑の左派党（GL, GroenLinks）は、率先して女性候補者の確保を図っており、カリスマ女性党首のリーダーシップもあって女性候補者が多くなっている。このような取組により、両党では2012年の下院選挙において女性議員が50%と高い比率となっている。そのほか、自由民主国民党（VVD）、キリスト教民主同盟（CDA）、緑の党（De Groenen）も情勢の参画の促進に取り組んでいる。オランダの選挙制度は比例代表制と政党に重点を置いた制度であることから、政党によるこれらの政策が、政治分野における女性参画を促進しているといえる。

表 3-2 オランダにおける政党の自主的な取組み

政党名	下院女性議員比率(2012年)	クオータ
労働党（PvdA、Partij van de Arbeit）	50%	—
緑の左派党（GL, Groen Links）	50%	50%
自由民主国民党（VVD, Volkspartij voor Vrijheid en Democratie）	39%	33.3%
キリスト教民主同盟（CDA, Christen Democratisch Appel）	30.8%	—
緑の党（De Groenen）	-	50%

（出典）IPU Parline database（2012年9月の下院選挙のデータ）および European Database: Women in Decision-making のデータより、損保ジャパン日本興亜リスクマネジメント㈱作成。

ただし、政党の差別的な対応が問題となり、法的対応措置が取られたケースもある。カルビン派政治党（SGP, Staatkundig Gereformeerde Partij）は、聖書の教義にのっとったイデオロギーにもとづき男性と女性は同等の価値（gelijkwaardig）を持つが、同等（gelijk）ではないとして、立候補の資格を男性に制限しており、論争を招いていた。SGPの女性立候補の禁止措置に対して、2010年に最高裁は違法判決を出し、2013年のEU人権裁判所判決もこの最高裁判決を支持した。これを受けて、SGPの幹部会は、党則の改正を行い、禁止を削除し、2013年から施行した。その後、Vlissingenの地方議会の選挙名簿において、SGPの比例名簿に初めての女性候補者が掲載されることとなった。

## ② 地方（州議会、地方自治体の議会）

オランダには、12の行政区分である州（Provincie）があり、州はさらに441の基礎自治体（Gemeenteヘメーンテ）に分割されている。州は我が国の都道府県に相当し、広域行政を所管する一方で、住民に近いサービスは我が国の市町村に当たる基礎自治体が行っている。ただし、州は日本の都道府県と比較して所管業務は少なく、環境、治水、交通関係等にのみ責任を有している。

州議会は州の最高機関であり、州条例を制定し、予算を議決すると同時に次年度の政策の大綱を定める。州議会の議員は4年の任期で、比例代表制選挙により住民から選出される。州議会における女性議員比率は表3-3のとおりである。12の州別に女性議員比率をみると、オーフェルエイセル（Overijssel）の23.8%からユトレヒト（Utrecht）の38.1%までの範囲となっている。なお、州議会には、中央政府が定めた女性解放を促進するための国家予算が組まれており、その達成度の報告が義務付けられている。

基礎自治体の議会は、基礎自治体の最高機関であり、条例を制定し予算を議決すると同時に次年度の政策の大綱を定める役割を負う。基礎自治体議会の議員は、4年の任期で比例代表選挙により住民から直接選出される。その女性議員比率は、表 3-3 のとおりである。

表 3-3 オランダ州議会および基礎自治体議会の女性議員比率

年	州の女性議員比率	基礎自治体議会の女性議員比率
1991	29.6%	20.0%
1995	30.6%	22.3%
1999	31.1%	23.3%
2000	30.0%	22.0%
2002	29.0%	24.0%
2003	28.4%	-
2004	29.0%	24%
2006	28.0%	26%
2007	35.7%	26%
2008	36.0%	26%
2010	34.8%	26.8%
2012	34.5%	26.7%

(出典)Ministry of Education, Culture and Science, the Netherlands Government, "2015 Review Report of the Netherlands Government in the context of the twentieth anniversary of the Fourth World Conference on Women and the adoption of the Beijing Declaration and Platform for Action" May 2014, および内閣府男女共同参画局「諸外国における政策・方針決定過程への女性の参画に関する調査」平成 21 年 3 月のデータより、損保ジャパン日本興亜リスクマネジメント(株)作成。

表 3-4 オランダ州議会別の女性議員比率(1999 年)

州名	女性議員比率
ドレンテ (Drenthe)	33.3%
フレボラント(Flevoland)	25.5%
フリースラント (Friesland)	29.1%
ヘルダーラント(Gelderland)	25.7%
フローニンゲン(Groningen)	32.7%
リンブルグ(Limburg)	25.4%
ノールト・フラバント(North-Brabant)	29.1%
ノールト・ホラント(North-Holland)	35.4%
オーフェルエイセル(Overijssel)	23.8%
ザイト・ホラント(South-Holland)	34.9%
ユトレヒト(Utrecht)	38.1%
ゼーラント(Zeeland)	27.7%

(出典) European Database: Women in Decision-making のデータより、損保ジャパン日本興亜リスクマネジメント(株)作成。