



ジェンダー統計の観点からの 性別欄の取扱いについて

令和4年5月20日
内閣府男女共同参画局

1. ジェンダー統計

<ジェンダー統計の定義>

- 第5次男女共同参画基本計画

男女の置かれている状況を客観的に把握するための統計

- 国際連合の定義 (2006年)

生活のあらゆる分野の女性と男性の状況における差異及び不平等を適切に反映している統計

Gender statistics are defined as statistics that adequately reflect differences and inequalities in the situation of women and men in all areas of life.

2. 現状 - 国内の動き① -

性的少数者への配慮から、申請書・履歴書・入学願書などについて、性別欄を廃止・見直しする動きが広がっている。

<投票所入場券> i

投票所入場券における性別等の記載事項は、各市町村の選挙管理委員会が判断しているが、必要性や表現について検討することを総務省が2016年に要請。その後、性別欄の記載を廃止する例がみられる。

※ 投票者に関するデータ上の性別情報は維持されている。

<立候補届出告示事項> ii

多様な層の住民がより議会に参画しやすくなるように環境を整備する必要があるとされた地方制度調査会答申（第32次）に鑑み、選挙における立候補の届出があった旨の告示事項について、プライバシーの観点などから立候補に支障を来すおそれがあるとの指摘もあることから、2020年の見直しの際に住所の一部・年齢とともに性別が除外された。立候補者に関するデータ上の性別情報は維持されており、引き続き統計情報を公表している。

2. 現状 – 国内の動き③ –

<申請書等(群馬県)>^v

群馬県は、性的少数者に対する理解や配慮を求める動きの広まりを踏まえ、2020年に申請書等の性別欄の見直しについて調査し、305（精査後267）で見直しが可能とした。2021年の追跡調査で、220で廃止又は表現見直しが行われていた。

※ 県有施設に係る使用承認申請書、給付金等に係る申請書、ボランティア等に係る申込用紙などで廃止

<申請書等(兵庫県明石市)>^{vi}

兵庫県明石市は、すべての市民が自分自身を大切にし、自分らしく生き、互いに認め合える「ありのままがあたりまえのまち」の実現を目指す取組の一環として、同市が扱う申請書等について、性別情報が業務上必要な場合※を除き、性別欄を設けないことを2021年に基本方針とした。

※ 統計上収集する必要がある、医療上性別情報を収集する必要がある、性別により配慮または対応を区別する必要がある、本人確認のため性別情報を収集する必要がある、男女共同参画推進の観点から性別情報を収集する必要がある 等

2. 現状 - 海外の動き① -

<統計調査>

● 英国（イングランド、ウェールズ）

人口センサス（国勢調査）において、
①出生時性別 ②性的指向 ③性自認 を
質問している。

①出生時性別

〔回答者〕 全員

〔選択肢〕 男性、女性

②性的指向

〔回答者〕 16歳以上・任意

〔選択肢〕 異性愛者 など

③性自認

〔回答者〕 16歳以上・任意

〔選択肢〕 はい、いいえ（記載欄へ）

3 What is your sex?
A question about gender identity will follow if you are aged 16 or over

Female
 Male

26 Which of the following best describes your sexual orientation?
This question is **voluntary**

Straight/Heterosexual
 Gay or Lesbian
 Bisexual
 Other sexual orientation, write in

27 Is the gender you identify with the same as your sex registered at birth?
This question is **voluntary**

Yes
 No, write in gender identity

2. 現状 – 海外の動き② –

● 米国

人口センサス（国勢調査）における選択肢は「男性」「女性」の2択。

人口センサスに関するホームページの解説ページにて、「収集したい性別情報は生物学的な性である」旨が明記されている。

性とジェンダーの区別について

ジェンダーと性の定義は混同されがちだが、同じではない。性は、男女の生物学特徴に基づいており、ジェンダーは社会や文化が特定の行動を男性的、女性的というラベルに割り当てる社会的構築物である。（中略）

国勢調査局では、性別に関する質問の表現は、その人の生物学的な性別を把握するためのものであり、ジェンダーを把握するためのものではない。この2つの定義が曖昧だと、私たちが測定しようとしている、人口の性別構成を正確かつ一貫して測定することができない。

Distinction between the concepts of gender and sex

In general discussions, the concept of gender is often confused with the concept of sex, and the terms are used interchangeably. The meanings of these two concepts are not the same: sex is based on the biological attributes of men and women (chromosomes, anatomy, hormones), while gender is a social construction whereby a society or culture assigns certain tendencies or behaviors to the labels of masculine or feminine. These assignments may differ across cultures and among people within a culture, and even across time. Gender may or may not correspond directly to sex--depending on the society or culture or period. That means, for example, that people may associate themselves with femininity (as defined by their culture) while being biologically male. At the Census Bureau, the sex question wording very specifically intends to capture a person's biological sex and not gender. Ambiguity of these two concepts interferes with accurately and consistently measuring what we intend to measure--the sex composition of the population.

Person 1

5. Please provide information for each person living here. If there is someone living here who pays the rent or owns this residence, start by listing him or her as Person 1. If the owner or the person who pays the rent does not live here, start by listing any adult living here as Person 1.

What is Person 1's name? Print name below.

First Name MI
Last Name(s)

6. What is Person 1's sex? Mark ONE box.
 Male Female

7. What is Person 1's age and what is Person 1's date of birth? For babies less than 1 year old, do not write the age in months. Write 0 as the age. Print numbers in boxes.

Age on April 1, 2020 Month Day Year of birth
years

→ NOTE: Please answer BOTH Question 8 about Hispanic origin and Question 9 about race. For this census, Hispanic origins are not races.

8. Is Person 1 of Hispanic, Latino, or Spanish origin?
 No, not of Hispanic, Latino, or Spanish origin
 Yes, Mexican, Mexican Am., Chicano
 Yes, Puerto Rican
 Yes, Cuban
 Yes, another Hispanic, Latino, or Spanish origin - Print, for example, Salvadoran, Dominican, Colombian, Guatemalan, Spaniard, Ecuadorian, etc.

9. What is Person 1's race? Mark one or more boxes AND print origins. Print origins.

White - Print, for example, German, Irish, English, Italian, Lebanese, Egyptian, etc.
 Black or African Am. - Print, for example, African American, Jamaican, Haitian, Nigerian, Ethiopian, Somali, etc.
 American Indian or Alaska Native - Print name of enrolled or principal tribe(s), for example, Navajo Nation, Blackfeet Tribe, Mayan, Aztec, Native Village of Barrow, Inupiat Traditional Government, Nome Eskimo Community, etc.
 Chinese Vietnamese Native Hawaiian
 Filipino Korean Samoan
 Asian Indian Japanese Chamorro
 Other Asian - Print, for example, Pakistani, Cambodian, Hmong, etc.
 Other Pacific Islander - Print, for example, Tongan, Fijian, Marshallese, etc.
 Some other race - Print race or origin.

→ If more people were counted in Question 1 on the front page, continue with Person 2 on the next page.

2. 現状 – 海外の動き④ –

● カナダ

人口センサス（国勢調査）において、①出生時性別 ②性自認 を質問している。

①出生時性別 〔回答者〕 全員 〔選択肢〕 男性、女性

②性自認 〔回答者〕 全員 〔選択肢〕 男性、女性 又は 記載欄

2 What was this person's **sex** at birth?
Sex refers to sex assigned at birth.

Male
 Female

3 What is this person's **gender**?
Refers to current gender which may be different from sex assigned at birth and may be different from what is indicated on legal documents.

Male
 Female

Or please specify this person's gender:

2. 現状 – 海外の動き⑤–

<パスポート>

● 国際規格

国際民間航空機関（ICAO）はかねてよりパスポートの技術的な規格を定め、性別を必須の記載事項とした上で次のとおり定めている。

「発行国の言語で一般的に用いられている単語の単一の頭文字で表記し、英語、フランス語、またはスペイン語に翻訳することが必要な場合、ダッシュとともに女性はF、男性はM、不特定はXと追記する。」

“Sex of the holder, to be specified by use of the single initial commonly used in the language of the State where the document is issued and, if translation into English, French or Spanish is necessary, followed by a dash and the capital letter F for female, M for male, or X for unspecified.”

2. 現状 – 海外の動き⑥ –

● 性別表記

公開資料等をもとに調査した結果、現在、次に掲げるパスポートにおいて、性別欄に男性又は女性のいずれでもない“X”等の表記を認めている。

開始年月	パスポートの性別表記（意味）
オーストラリア （2011年9月）	X (intersex/indeterminate/unspecified/ non-binary)
ニュージーランド （2012年12月）	X (gender diverse)
デンマーク （2014年9月）	X
マルタ （2015年7月）	X
ネパール （2015年8月）	O (other)
パキスタン （2017年6月）	X
カナダ （2017年8月）	X (another gender)

開始年月	パスポートの性別表記（意味）
台湾 （2018年1月）	X ※ 2018年1月時点では台湾内務省の認可待ちの状況。実際にパスポートが発給されているかは不明。
ドイツ （2018年8月）	X (diverse/unspecified)
オランダ （2018年10月）	X (gender neutral) ※ 裁判所が認めた場合に限り、実例は極めてわずかの模様。
アルゼンチン （2021年7月）	X
アメリカ （2021年10月）	X
インド （不明）	T (transgender)

3. 背景 ①

<経緯>

性的少数者への配慮を求める動きが広がる中、身体の性と心の性が一致しない人等に「性別欄が男・女の二者択一では選べるものがなく困る」「申請手続きのたびに記入した性別と見た目の性別が異なることを確認されて苦痛だ」といった不利益を感じている方がいることなどから、性別欄の廃止・見直しが検討されるようになってきている。

<トランスジェンダーとは>

出生時に割り当てられた性別とは異なる性別の性自認・ジェンダー表現のもとで生きている人々の総称（性同一性障害者を含む）。出生時に割り当てられた性別は女性であり、男性として生きている人を「トランス男性（Trans-man）」といい、出生時に割り当てられた性別は男性であり、女性として生きている人を「トランス女性（Trans-woman）」という。

出典：日本学術会議法学委員会社会と教育におけるLGBTIの権利保障分科会提言「性的マイノリティの権利保障をめざして（Ⅱ）
—トランスジェンダーの尊厳を保障するための法整備に向けて— <用語解説> ⑦ トランスジェンダー

3. 背景 ②

<トランスジェンダー等の割合>

● 大阪市民の働き方と暮らしの多様性と共生にかんするアンケート(大阪市)

- ・ トランスジェンダー : 0.7% (32人/4,285人)
- ・ 無回答 : 0.5% (22人/4,285人)
- ・ 前提となる問(出生時性別)に無回答 : 0.3% (14人/4,285人)

ここでは、あなたの性別、恋愛、性にかかわることをうかがいます。性のあり方を多角的にとらえ、学術研究や、国・自治体の施策を考える上で、重要となっております。

問 44 あなたの性別に○をつけてください。[出生時の戸籍・出生届の性別](○は1つ)

- 1 男 2 女

※「出生時」とは、生まれたときにもっとも近い時点のことをさします。

問 45 あなたは今のご自分の性別を、出生時の性別(上で○をつけたもの)と同じだととらえていますか。左側で2や3に○をした方は、今の認識をお答えください。

(○はいくつでも)

- 1 出生時の性別と同じ
2 別の性別だととらえている
3 違和感がある

今の認識にもっとも近い性別(○は1つ)

- 1 男 3 その他
2 女 [具体的に:]

問 46 次の中で、あなたにもっとも近いと思うものに○をつけてください。(○は1つ)

- 1 異性愛者、すなわちゲイ・レズビアン等ではない [異性のみに恋愛感情を抱く人]
2 ゲイ・レズビアン・同性愛者 [同性のみに恋愛感情を抱く人]
3 バイセクシュアル・両性愛者 [男女どちらにも恋愛感情を抱く人]
4 アセクシュアル・無性愛者 [誰に対しても恋愛感情を抱かない人]
5 決めたくない・決めていない
6 質問の意味がわからない

比較上の区分	分析上の定義
[シスジェンダー・異性愛者] 3,561人	問44の出生時の性別と、問45の現在自認する性別が同じであり、かつ問46の性的指向の問いに「異性愛者」と回答した人
[トランスジェンダー] 32人	問45で「違和感がある」、「別の性別」と回答し、かつ —問44で「男」と回答し、問45付問で「女」または「その他」と回答した20人 —問44で「女」と回答し、問45付問で「男」または「その他」と回答した12人
[LGB] 93人	問46で「ゲイ・レズビアン・同性愛者」と回答した31人 問46で「バイセクシュアル・両性愛者」と回答した62人
[LGBT] 115人	上記の「トランスジェンダー」32人と、 問44の出生時の性別と、問45の現在自認する性別が同じであり、かつ —問46で「ゲイ・レズビアン・同性愛者」と回答した27人 —問46で「バイセクシュアル・両性愛者」と回答した56人
[LGBTQA] 142人	上記の「トランスジェンダー」32人と、 問44の出生時の性別と、問45の現在自認する性別が同じであり、かつ —問46で「ゲイ・レズビアン・同性愛者」と回答した27人 —問46で「バイセクシュアル・両性愛者」と回答した56人 —問46で「アセクシュアル・無性愛者」と回答した27人

3. 背景 ③

● 多様性を尊重する共生社会づくりに関する調査(埼玉県)

- ・ トランスジェンダー : 0.5% (30人/5,606人)
- ・ 無回答 : 0.7% (38人/5,606人)

性自認に関する 性的マイノリティ	トランスジェンダー (生まれたときに割り当てられた性別と自認する性別が一致しない人)	男女いずれかの性を自認している (割り当てられた性別が男性で現在の自認が女性である人及び割り当てられた性別が女性で現在の自認が男性である人)	問23で「1」又は「2」を回答 ⇒問24で「2」又は「3」を回答 ⇒問25で「2」又は「1」を回答 あるいは、 問23で無回答 ⇒問24で「2」又は「3」を回答 ⇒問25で「1」又は「2」を回答
		男女いずれの性も自認していない (Xジェンダー・ノンバイナリー)	問23で「1」又は「2」を回答 ⇒問24で「2」又は「3」を回答 ⇒問25で「3」から「6」のいずれかを回答 あるいは、 問23で無回答 ⇒問24で「2」又は「3」を回答 ⇒問25で「3」から「6」のいずれかを回答
性的指向に関する 性的マイノリティ	同性愛者		問26で「2」を回答
	両性愛者		問26で「3」を回答
	無性愛者		問26で「4」を回答
	クエスチョニング(※注)		問26で「5」を回答 ⇒問27で「1」又は「2」を回答

ここからは、あなたの性別、恋愛、性にかかわることをうかがいます。
性のあり方を多角的にとらえ、今後の埼玉県の施策を考えるうえで
重要となってまいりますので、無理のない範囲でお答えください。

問23 あなたの性別をお答えください。(出生時の戸籍・出生届の性別)
※「出生時」とは、生まれたときにもっとも近い時点のことを指します。
(あてはまる番号1つに○)

1. 男性 2. 女性

問24 あなたは今のご自分の性別を、出生時の性別(問23で○をつけたもの)と同じだととらえていますか。
(あてはまる番号1つに○)

1. 出生時の性別と同じ 2. 別の性別だととらえている
3. 違和感がある

問25 (問24で 2. 別の性別だととらえている や 3. 違和感がある と答えた方におたずねします。)
今の認識にもっとも近い性別をお答えください。(あてはまる番号1つに○)

1. 男性
2. 女性
3. 男性・女性のどちらでもあると認識している
4. 男性・女性の間であると認識している
5. 男性・女性のどちらでもないとして認識している
6. 自分の性別が揺れ動いていると認識している
7. その他(具体的に)

問26 次の中で、あなたにもっとも近いと思うものに○をつけてください。(あてはまる番号1つに○)

1. 異性愛者、すなわちゲイ・レズビアン等ではない(異性のみに性愛感情を抱く人)
2. ゲイ・レズビアン・同性愛者(同性のみに性愛感情を抱く人)
3. バイセクシュアル・両性愛者(男女どちらにも性愛感情を抱く人)
4. アセクシュアル・無性愛者(誰に対しても性愛感情を抱かない人)
5. 決めたくない・決めていない
6. 質問の意味が分からない

問27 (問26で 5. 決めたくない・決めていない と答えた方におたずねします。)
その理由でもっとも近いものは次のうちどれですか。(あてはまる番号1つに○)

1. 自分は異性愛者ではなく、クィア、パンセクシュアルなど、別のアイデンティティをもっている
2. まだ決めていない、今決めようとしている最中、迷っている、1つに決められない
3. 自分に「異性愛者」、「同性愛者」、「両性愛者」、「無性愛者」などといったラベルをつけていない・つけたくない、分類しない・したくない
4. その他(具体的に)
5. 問26で使われていた用語や、質問の意味がわからなかった

3. 背景 ④

● 性別による無意識の思い込み（アンコンシャス・バイアス）に関する調査研究（内閣府男女共同参画局）

あなたの性別を教えてください。（1つだけ）

- ・ 男性 : 49.1% (5,069人／10,330人)
- ・ 女性 : 50.0% (5,165人／10,330人)
- ・ その他 : 0.9% (96人／10,330人)

3. 背景 ⑤

● 人々のつながりに関する基礎調査（内閣官房）

あなたの性別をお答えください。（〇はひとつだけ）

- ・ 男性 : 46.1%
(5,476人 / 11,867人)
- ・ 女性 : 52.7%
(6,259人 / 11,867人)
- ・ その他
(どちらともいえない・わからない・答えたくない) : 0.5%
(58人 / 11,867人)

3. 背景 ⑤

<団体の声明>

いわゆる「性別欄」等とジェンダー統計について（2020年9月2日）

性的指向および性自認等により困難を抱えている当事者等に対する
法整備のための全国連合会（略称：LGBT法連合会）共同代表一同

総務省は、2020年7月17日に「候補者の立候補の届出があった旨の告示事項等について（通知）」を
発出した。この通知によって「戸籍上の性別」が告示情報から外れたわけだが、その理由のひとつ
として、「LGBTなど性的少数者に配慮」した結果と報じられている。この通知は、政治参加におけ
るジェンダー平等に向けた取り組みの一環として評価できる部分もある一方、この通知に示される
ような戸籍性別欄削除の動きについては、ジェンダー平等に向けて性別統計を整備していく観点か
ら、憂慮する声も当会に届いている。こうした声を踏まえ、当会は、固定的な性別規範の改善によ
るジェンダー平等を引き続き求めていくことを改めて確認するとともに、目的や合理性を無視した
性別情報の一律の不取得や非開示に対しては敢えて懸念を表明する。

ジェンダー統計の必要性については、かねてから政府の男女共同参画基本計画において言及され
ており、昨今では一部自治体などにおいて、情報の取得の際に、性自認による回答を奨励する動き
も見られる。このような性自認の多様性を踏まえたジェンダー統計のあり方については、情報の取
得時、分析段階など、各段階における工夫が必要であり、合理性があり必要な場合、不要である場
合など、丁寧な精査が求められる。こうした工夫や精査の基準づくりにあたっては、学术界をはじめ
とする、有識者による一層の開かれた議論を期待する。

当会は性的指向・性自認による差別のない社会をめざしているが、この取り組みは広くジェン
ダー平等に資するものであることを改めて確認したい。仮にこうした取り組みの分断に向けた動き
があった場合には、今後とも毅然と対応するとともに、性的指向・性自認による差別のない、ジェ
ンダー平等な社会の実現に向けて、着実な取り組みを進めていくものである。 以上

4. 課題

＜ジェンダー統計の観点からの課題＞

- 性別欄の取扱いについて
- トランスジェンダー等への配慮について

第5次男女共同参画基本計画（令和2年12月25日閣議決定）

IV 推進体制の整備・強化

2 男女共同参画の視点を取り込んだ政策の企画立案及び実施等の推進

（2）具体的な取組

- ③ 男女の置かれている状況を客観的に把握するための統計（ジェンダー統計）の充実の観点から、各種統計の整備状況を調査し、公表する。また、ジェンダー統計における多様な性への配慮について、現状を把握し、課題を検討する。業務統計を含む各種調査の実施に当たり、可能な限り男女別データを把握し、年齢別・都道府県別にも把握・分析できるように努める。また、男女共同参画に関する重要な統計情報は、国民に分かりやすい形で公開するとともに、統計法に基づく二次的利用を推進する。【全府省】

5. 考え方の整理①

1. 方向性

- ジェンダー統計の観点から、性別欄は原則として維持するべきではないか。
- 別の手段によって性別情報を取得することができ、それを用いることによりジェンダー統計の作成が可能な場合は、性別欄の廃止も考えられるのではないか。
- 性別欄を一律に廃止するのではなく、性別欄を設ける目的や合理性などに応じて、整理する必要があるのではないか。
 - ・ 性別欄から得られる情報がジェンダー統計として用いられるものか否か
 - ・ 当該性別欄を廃止してもジェンダー統計として用いるための情報を得る代替手段があるものか否か 等

[参考] ◇国家公務員試験の申込者数・合格者数・採用者数をそれぞれ男女別に公表している。これらの性別情報は、申込書の性別欄から取得している。

◇公立高校の入学願書の性別欄が廃止されているところでは、内申書により性別情報を把握している場合もある。

5. 考え方の整理②

2. 配慮の方法

- 配慮の方法としては、どのようなものが考えられるか。
例：「男性」「女性」以外の選択肢を追加する
性別欄に選択肢を設けず、性別を自ら記載する

3. 性別・性自認

- 性別欄で記載を求める性別等としては、どのようなものが考えられるか。
例：出生時性別／戸籍上性別／身体的性別を使用する
性自認を使用する

※トランスジェンダー等の場合は、明示的に指定されていなければ、既に性自認を使用して回答しているのではないか。

4. 選択肢

- 性別欄に「男性」「女性」以外の選択肢を追加するのであれば、
どのようなものが考えられるか。
例：「その他」「どちらでもある」「どちらでもない」「回答したくない」

※「その他」で一括りにされたくない等の指摘もある。

5. 検討事項

- 1～4以外に検討すべき事項はあるか。

(参考)政府による各種調査における性別欄①

New

<政府による統計調査>

現在、政府にて実施している基幹統計調査の性別欄は、男女の2択となっている。
また、一般統計調査※について、多くは男女の2択となっている（以下は男女2択以外の一例）。

※統計法に基づき、行政機関が行う統計調査のうち、基幹統計調査（基幹統計（国勢統計（国勢調査）、その他総務大臣が指定する特に重要な統計）を作成するための統計調査 49）以外のものを指す。令和4年2月末時点で207（既に終了しているものを除く）。

●内閣官房「人々のつながりに関する基礎調査」（令和4年4月公表）

- ・性別に関する選択肢は、「男性」「女性」「その他（どちらともいえない・わからない・答えたくない）」の3択。
- ・「その他（どちらともいえない・わからない・答えたくない）を選択した人は全体の0.5%（58人／11,867人）。

問2 あなたの性別をお答えください。（○はひとつだけ）

- 1 男性
- 2 女性
- 3 その他（どちらともいえない・わからない・答えたくない）

<世論調査>

- ・内閣府政府広報室にて実施している世論調査における性別欄は、男女の2択だが、性別を答えたくない人への配慮として、質問項目において「差し支えなければ」としている。

<例>

●内閣府政府広報室「家族の法制に関する世論調査」（令和3年12月調査）

- ・性別に関する選択肢は、「男性」「女性」の2択。
- ・結果は男性（47.2%）、女性（52.8%）

※無回答の人については、住民基本台帳の性別により「男性」又は「女性」に振り分けて集計している。

ご回答を統計的に分析するために、あなたご自身のことをおうかがいします

ここからは全員の方がお答えください

F1. 差し支えなければ、あなたの性別をお答えください。
(○は1つ)

(47.2) 1. 男性 (52.8) 2. 女性

<その他の調査>

担当省庁の個別の判断で性別欄の記載方法について決めている。

<例> 令和3年度に内閣府男女共同参画局で実施した調査

● 「令和3年度 性別による無意識の思い込み（アンコンシャス・バイアス）」に関する調査研究（令和3年9月公表）

- ・ 性別に関する選択肢は、
「男性」「女性」「その他」の3択。
- ・ 「その他」と回答した人は、全体の0.9%
(96人/10,330人)。

● 令和3年度 人生100年時代における結婚・仕事・収入に関する調査（内閣府男女共同参画局委託調査）

- ・ 委託会社にてモニター登録を行う際に、性別情報を登録しているため、
調査票においては、性別に関する質問は省略。