大学女性協会によるポジテイブ・アクションの課題への取り組み方

青　木　怜　子

I.（社）大学女性協会（ＪAUW、1946 年設立、1958 年認可法人）について

（1）国際大学女性連盟（**IFUW、1919** 年設立）の加盟団体（**1954** 年加盟）

IFUW＝現在 62 カ国・地域が加盟し、独立会員を含めると 120 カ国・地域で、共通理念を持って活動しており、国連の経済社会理事会に諮問的地位を有する団体。その活動趣旨は、生涯教育を通じて、女性のリーダーシップを育成し、意思決定過程への参画、並びに平和促進を図るために、女性と女児のエンパワーメントを促すこと。

（2）活動目的：高等教育を受けた女性がその教育の成果を持って、女性の教育の向上及び男女共同参画社会の促進を図り、ＩＦＵＷの加盟団体として、国際協力と世界平和に尽くすこと

（3）主たる活動内容：①女性の教育の向上、福祉の推進及び男女共同参画社会の形成に向けての調査・研究及び啓発・提言、②国内の女性の高等教育・研究助成のための奨学金給付ならびに女性研究者等の研究奨励のための表彰、③国外の女性研究者への奨学金給付及び国際協力のための国内の女性人事財育成、④国際平和の実現に向けてＩＦＵＷならびに国内外の女性団体等との協働

II. ポジテイブ・アクションに関わる過去の研究活動

1. セミナー「女性とリーダーシップ」（1989）
2. セミナー「高等教育と女性－その社会的還元」（1994）
3. セミナー「女性のエンパワーメント」（1998、99）
4. セミナー　「男女共同参画社会の確立を目指す―エンパワーメントのストラテジー」（2001）

III. ポジテイブ・アクションについての提言・要望（意思決定過程への参画）

1. 支部発表例：「新潟県における政策決定の場への女性の進出の現状と充実への試み」〈1989〉その他
2. 決議事項例：「真の男女共生社会の実現に向け、あらゆる分野における政策決定の場に女性を登用し、西暦 2000 年までには、各政策決定の場で女性が少なくとも 30％を占めるよう配慮すること」（1994）→（同決議事項を擁する要望書として、内閣総理大臣村山富市氏宛. 1994）（同文を総理府男女共同参画室室長宛、労働大臣浜本万三氏宛、通商産業大臣橋本龍太郎氏宛それぞれ提出、1994）

3.「 意思決定過程への参画」に特化した研究発表

（1）講演「意思決定過程への女性の参画について」（国立婦人教育会館平成 7 年度国際交流フォーラム講演（於　国立婦人教育委会館、1995 年 11 月）

（2）講演“Women’s Participation in the Decision-Making Process”（国立婦人会館平成 8 年度海外婦人情報専門者情報処理研修事業（於　国立婦人教育会館、1996 年 7 月）

（3）発表“Women’s Participation in the Decision-Making Process” (外務省文化交流事業第 16 回日本・中東女性団体交流派遣、於　Amman, Jordan 並びに Cairo, Egypt, 2007)

（4）発表 “Women’s Participation in the Decision-Making Process” (Inter-discipline Seminar, I F U W, 於　Manchester, GB, 2009)　その他

↓

IV.「意思決定過程への女性の参画」についての研究・発表から

（１）研究・発表の趣旨とその重点的課題

① 国政・地方行政に見る意思決定過程への女性の参画の度合い **(Fig. 1, Fig. 2)＝pp.3-4**

② 国政選挙に占める女性の数と性別比率 **(Fig. 3)=p.5**

③ 審議会への女性の参画の度合い **(Fig. ４)=p.6**

④ 民間企業における意思決定過程への女性の参画の現状 **（Fig.5）=pp.6-7**

⑤ 総合的に見られた特性

↓

（２）一定期間（1995－2009）の経緯の中で見られた特徴と傾向

① 女性の意思決定過程への登用は確実に増加はしているが、遅々たる歩みなのか。

② 課長、部長、局長ポストと、ポストが上に行くほど、登用率が低くなる。（国政・地方行政）

③ 立法府、審議会においては、女性の登用率の躍進がみられる。（ことに審議会でのポジテイブ・アクションによる効果は顕著【但し、数に示されたターゲットをクリアすることに執心する傾向は要注意】）

（３）国際交流から得られた視点と問題

① ヨルダンでの女性団体・関係省庁大臣との会談から得られた情報と指摘された課題

女性に対する雇用の創出が重要（教育・労働行政の相互乗り入れによる努力）

② カイロでの研究課題への反応と政策に関わる女性の参画度

いずれの場合も、意思決定過程への参画度は比較的高いが、任命の結果によるもの

Fig.1, Female National Civil Servants in Specified Administrative Posts and at the rank of Grade 9 and above

FY	Total	Women	Percentage
1975	6,928	20	0.3%
1980	8,018	42	0.5
1985	8,118	40	0.5
1990	8,789	67	0.8
1995	9,352	90	1.0
2000	9,739	122	1.3
2001	9,806	136	1.4
2002	9,867	130	1.3

Source: National Personnel Authority, "Women's Participation in Policy-making," Survey on General Civil Service Appointments, January 2003

Fig.2 (a) Women Administrators in Prefecture Governments, 2004

		Total	Women	Ratio
Prefectures	Governors	47	4	8.5%
	Vice Chancellors	65	5	7.7
Cities	Mayors	700	7	1.0
Towns	Town Head	2,494	6	0.2

Fig.2 (b) Women in Administrative Posts in Prefecture Governments

	Total	Women	Percentage
Governors' Offices (1994)	11.347	251	2.2
Governors' Offices (2004)	18,135	553	3.0

Fig.2 (c) Women by Positions in Administration in Prefecture Governments

	Total Women in Adminstr.Posts		Directors		Deputies		Section Chief	
	1994	2004	1994	2004	1994	2004	1994	2004
Governors' Offices	251	553	13	36	28	40	210	414
Percentage	(100.0)	(100.0)	(5.2)	(6.5)	(11.2)	(7.2)	(83.7)	(74.8)

Source: Survey by the Prime Minister's Office, 2005

Fig.3. Number of Female Diet Members

FY/Mon	Diet			Lower House			Upper House		
	Total	Women	Ratio	Total	Women	Ratio	Total	Women	Ratio
50/11	699	24	3.4%	449	12	2.7%	250	12	4.8%
89/02	752	29	3.9	500	7	1.4	252	22	8.7
89/07	749	40	5.3	497	7	1.4	252	33	13.1
90/02	763	45	5.9	512	12	2.3	251	33	13.1
92/03	751	46	6.1	502	12	2.4	252	34	13.7
92/07	752	49	6.5	500	12	2.4	252	37	14.7
93/03	749	49	6.5	497	12	2.4	252	37	14.7
94/03	761	52	6.8	509	14	2.8	252	38	15.1
95/03	753	51	6.8	503	13	2.6	250	38	15.2
00/09	732	79	10.8	480	36	7.5	252	43	17.1
03/01	727	67	9,2	480	34	7.1	247	33	13.3
05/10	722	76	10.5	480	43	9.0	242	34	14.0

Source: Lower and Upper House Secretaries, 2006

Fig.4. Female Members of Advisory councils

FY	ACs/ Total	Nr ACs/ w/women	Ratio	Members/ total	Women	Ratio
1975	237	73	30.8%	5,436	133	2.4%
1980	199	92	46.2	4,504	186	4.1
1985	206	114	55.3	4,664	255	5.5
1990	204	141	69.1	4,559	359	7.9
1995	203	174	85.7	4,496	589	13.1
2000	199	188	94.5	4,201	857	20.4
2001	98	94	95.9	1,717	424	24.7
2002	100	97	97.0	1,715	429	25.0
2003	102	100	98.0	1,734	465	26.8

Fig. 5. (a) Industries Appointing Women to Policy Decision-making Posts

	Directors	Chief	Section Chief
1995	14.3%	30.6%	72.1%
1998	5.8	17.1	32.2
2000	7.4	19.0	31.2
2003	6.7	20.2	32.0

Fig.5. (b) Major Industries Appointing Women to Policy Decision-making Posts (In Industries with more than 500 Employees)

Year	Director	Chief	Section Chief
1995	21.4%	72.2%	96.7%
1998	19.0	65.8	74.3
2000	23.8	75.8	74.4
2003	37.0	74.1	71.9

Fig.5. (c) Ratio of Women to All the Posts of Policy Decision-making in Private Industries

	Directors	Chief	Section Chief
1995	1.5%	2.0%	7.3%
1998	1.2	2.4	7.8
2000	1.6	2.6	7.7
2003	1.8	3.0	8.2

Source: Survey by the Ministry of Labor, June 2004

（４）結論：将来に託す解決策の在り方と方向付け

① 教育の場における問題点の意義づけと意識浸透の必要性

② ロールモデルの必要性

③ ポジテイブ・アクション（アファーマテイブ・アクション）の評価と問題点

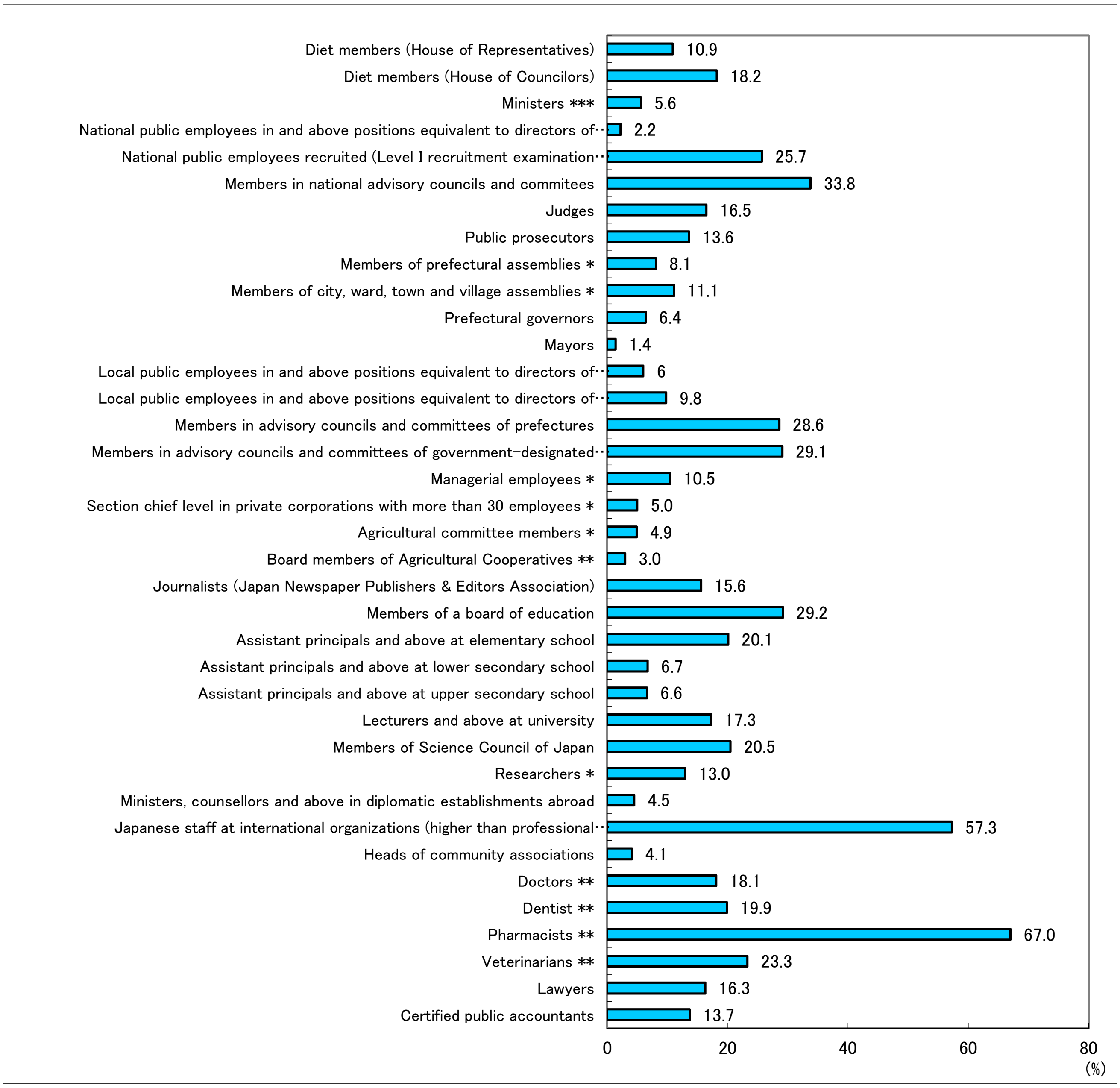
④ 政策による推進の必要性（行政・立法領域での努力）

⑤ NGO 活動が果たす支援効果

以上

付録資料として “Policy and Decision-making,” Facts and Figures, Prime Minister’s Office、2011（p.8）

【添付資料】



Source:"Investigation on women's participation in policy and decision-making"

Note:Data with *are for 2009,**for 2008,***as of January 2011.All other data are for 2010.